

Estudo Técnico Preliminar 69/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.004835/2024-70

2. Descrição da necessidade

1. A Lei 8.112/90, artigo 53, §1º e Decreto 4.004/2001 garantem aos servidores removidos no interesse da Administração em caráter permanente de domicílio o direito ao transporte seus bens e de sua família.
2. Da mesma forma, a Polícia Federal devido à sua abrangência nacional por vezes necessita realizar o transporte de diversos tipos de materiais entre suas unidades, situadas em todos as 27 Unidades da Federação, sendo o modal rodoviário o mais indicado para a realização desse transporte devido a extensão do país.
3. O teor dos documentos E-mail - Prorrogação (33814767) e Despacho 33869663 que informam quanto à não prorrogação do Contrato nº 10/2023-CGAD/DLOG/PF, sendo imperioso a realização de novo certame para a contratação de empresa especializada para o transporte rodoviário, atendendo assim as necessidades do órgão.
4. A contratação de serviços de transporte rodoviário visa atender as demandas de transporte de bens da Polícia Federal, bem como as demandas relativas ao transporte de bagagens e mobiliário dos servidores removidos para fora de seu domicílio em caráter permanente, para exercício de suas funções nas diversas unidades do Órgão em todo território nacional, de acordo com o interesse da Administração.
5. A contratação, portanto, tem o condão de proporcionar à Polícia Federal o atendimento de exigências previstas na legislação ao atendimento de movimentações dentro do território nacional, notadamente o Decreto nº 4.004/2001, trazendo como benefícios um maior conforto, segurança, agilidade e qualidade na execução do serviço de transporte de bagagem e de bens acautelados por esta Polícia Federal, obtendo, como consequência, a satisfação desse público quanto ao atendimento prestado pela Polícia Federal.
6. A contratação atenderá a mais de uma unidade gestora na Polícia Federal, sendo portanto adotado o Sistema de Registro de Preços, com base na Lei 14.133/21 e Decreto 11.462/2023;
7. A justificativa para adoção do Registro de Preço está contida no inciso III, do art. 3º do Decreto 11.462 /2023.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DMAT/CGAD/DLOG/PF	UELLINGTON BONAPARTE ROQUES CORTES

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

1. A empresa a ser contratada deve possuir condições técnicas e operacionais de executar as atividades de transporte rodoviário terrestre, com abrangência nacional, intermunicipal ou interestadual, podendo ter como origem ou destino cidades dentro do território nacional, conforme o item correspondente, compreendendo cargas em geral, tais como mobiliário, eletrodomésticos, equipamentos eletroeletrônicos e de informática, veículos e

motocicletas, dentre outros de propriedade da Polícia Federal, de seus servidores removidos, ou em interesse do órgão, na modalidade terrestre, porta a porta, conforme as faixas de quilometragem estabelecidas e demais regras previstas no edital.

2. A contratação, designada para atendimento de demanda contínua da Polícia Federal, observará os termos, valores, quantitativos e especificações previstos neste Estudo Técnico Preliminar, o regramento do respectivo Edital de Licitação e seus anexos, o Decreto N° 4.004, de 08 de novembro de 2001, alterado pelo Decreto N° 4.063, de 26 de dezembro de 2001, bem como demais dispositivos legais aplicáveis à espécie.
3. A empresa a ser contratada deve obedecer, no que for possível, as disposições acerca dos critérios de sustentabilidade ambiental, registradas na Instrução Normativa SLTI /MPOG nº 1, de 19 de janeiro de 2010, notadamente em seu art. 6º.
4. Os materiais e embalagens empregados deverão ser constituídos, no todo ou em parte, por material reciclado, atóxico, biodegradável, conforme ABNT NBR – 15448-1 e 15448-2. Os produtos fornecidos deverão ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento. Além disso, os produtos fornecidos não deverão conter substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (*Restriction of Certain Hazardous Substances*), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenil-polibromados (PBBs), éteres difenil-polibromados (PBDEs).
5. Declaração do licitante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço.
6. O prazo de duração do contrato é de 12 (meses), podendo ser prorrogado por interesse das partes até o limite de 120 (cento e vinte) meses, com base no artigo 107 da Lei 14.133 /2021.
7. O licitante deverá declarar que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço. O preço proposto será de exclusiva responsabilidade do licitante vencedor, não lhe assistindo o direito de pleitear qualquer alteração, salvo pedido forma de equilíbrio econômico financeiro, quando devidamente justificado e dentro dos prazos estabelecidos pela legislação. A omissão de qualquer despesa necessária à perfeita execução dos serviços será interpretada como não existente ou já incluída nos preços apresentados.

5. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Abaixo, segue estimativa de quantidade a ser contratada no presente processo administrativo:

GRUPO	ITEM	Distância Km (A)	Unidade de Cotação	Volume estimado para 12 meses (B)
-	1	Transporte local (Somente DF)	m3	1.150
1	2	1 km até 500 km	m3/km	1.662.000
1	3	501 km até 1.000 km	m3/km	3.489.000
1	4	1.001 km até 1.500 km	m3/km	6.520.500
1	5	1.501 km até 2.000 km	m3/km	7.440.000

1	6	2.001 km até 2.500 km	m3/km	9.877.500
1	7	2.501 km até 3.000 km	m3/km	8.190.000
1	8	3.001 km até 3.500 km	m3/km	9.670.500
1	9	acima de 3.501 km	m3/km	14.570.358

Não obstante, os processos que lastreiam a presente estimativa de quantitativo são:

08200.001010/2023-12
 08200.008079/2023-77
 08200.008789/2023-05
 08200.010217/2023-88
 08200.003400/2023-27
 08200.009887/2023-51
 08200.009058/2023-79
 08200.010436/2023-67
 08285.002976/2023-84
 08200.012910/2023-95
 08200.011235/2023-87
 08285.002514/2023-67
 08200.009081/2023-63
 08200.015517/2023-53
 08203.000388/2023-79
 08123.000927/2023-60
 08200.021269/2023-80
 08200.020212/2023-63
 08490.004725/2023-17
 08200.023882/2023-31
 08200.024305/2023-67
 08200.021270/2023-12
 08200.019751/2023-50
 08211.002380/2023-48
 08200.018759/2022-18
 08200.021270/2023-12
 08200.023870/2023-15
 08200.021270/2023-12
 08200.021270/2023-12
 08200.028297/2023-28
 08200.021270/2023-12
 08200.021270/2023-12
 08200.021270/2023-12
 08200.021270/2023-12
 08200.030920/2023-11
 08211.003785/2023-01
 08200.021270/2023-12
 08200.021270/2023-12
 08200.021270/2023-12

08200.021270/2023-12
08200.037251/2023-08
08200.030505/2023-59
08200.039696/2023-14
08200.038971/2023-82
08200.039443/2023-41
08200.039386/2023-08
08200.038706/2023-02
08200.000191/2024-41
08200.038365/2023-67
08200.039354/2023-02
08200.000991/2023-81
08200.002062/2024-97
08200.006682/2024-03
08200.003338/2024-54
08200.002892/2024-14
08410.003989/2023-98
08200.013125/2024-31
08200.014257/2024-80
08200.010305/2024-61
08200.012631/2024-11
08209.000850/2023-88
08211.000689/2024-84
08200.009984/2024-25
08209.000327/2024-32
08200.023785/2024-20
08200.027310/2024-11
08200.032727/2024-97

6. Levantamento de Mercado

1. Considerando a necessidade da Administração, a análise de mercado aponta como melhor solução a contratação de empresa especializada para o fornecimento do objeto dado que este é de caráter acessório e de apoio.
2. Verifica-se entretanto que as regras praticadas nos contratos anteriores não favorece a continuidade do serviço, vez que as empresas vem tem se manifestado desfavoravelmente à prorrogação destes, muitas vezes chegando ao encerramento do contrato em dificuldades em relação ao cumprimento de suas obrigações, seja pelos critérios de habilitação amplos que permite a seleção de empresas com baixo capital ou pelas condições estimadas para o cálculo dos custos ante a realidade da execução.
3. Exemplificando as mudanças já realizadas para esta contratação, que foi objeto de manifestação da empresa que prestava o serviço anteriormente E-mail - Prorrogação (33814767), foi incluída uma cubagem mínima a ser transportada, o que viabiliza a realização de pequenos serviços (item 6.6). Também foi definido uma cubagem máxima menor do que o contrato anterior, adequando-se à realidade do serviço demandado pela Polícia Federal. A estimativa de valor a ser contratado também está dentro dos preços

praticados no mercado, conforme pesquisa de preços realizadas com empresas de transporte atuantes no ramo. Quanto aos demais pontos elencados, em razão da especificidade e temporalidade do serviço, não há como ser alterado.

4. Assim, vislumbra-se para a presente contratação o diálogo com as empresas e outros órgãos a fim de identificar os pontos críticos e soluções que possam levar à melhor precificação e condições dos serviços a serem contratados.
5. Em contrapartida, pretende-se aumentar as exigências em relação à habilitação das empresas, com comprovação de volume mínimo de serviços em relação total a ser contratado, patrimônio líquido compatível, frota e funcionários próprios, sede da empresa em proporções condizentes com a necessidade levantada.
6. Considerando trata-se de metodologia nova para o edital, estima-se que o levantamento de preços realizado mediante pesquisa direta com fornecedores seja o melhor indicativo, sem prejuízo da utilização dos critérios de precificação dispostos na Instrução Normativa 65/2021.
7. O detalhamento dos valores orçados e a compilação dos mesmos constará do Mapa Comparativo de Preços e as respectivas análises e considerações inseridas em Nota Técnica.

7. Descrição da solução como um todo

1. Serviços de transporte nacional de cargas em geral, tais como mobiliário, eletrodomésticos, equipamentos eletroeletrônicos e de informática, veículos e motocicletas, dentre outros de propriedade da Polícia Federal, de seus servidores removidos, ou em interesse do órgão, na modalidade terrestre, porta a porta, conforme as faixas de quilometragem estabelecidas e demais regras previstas no edital.
2. A solução contempla a contratação de empresa de transporte rodoviário de cargas em geral para atender as necessidades dos servidores removidos em caráter definitivo com mudança de domicílio no interesse da Administração e de materiais de propriedade ou de interesse da Polícia Federal e demais participantes.
3. A prestação de serviço será realizada mediante emissão de Ordem de Serviço específica para cada transporte, indicando o local de retirada e entrega dos materiais, lista de bens e /ou cubagem prevista.
4. A contratação de transporte local destina-se à movimentação de materiais para atendimento das necessidades da Polícia Federal em Brasília/DF, tendo em vista possuir unidades separadas fisicamente.
5. A contratação será realizada em um item para transporte local (em Brasília), e em um grupo para transporte intermunicipal e interestadual, com as faixas de distância para enquadramento da prestação do serviço, tendo como ponto de partida ou de chegada qualquer lugar dentro de território nacional, estimando-se maior concentração nos itens 3 a 6.
6. O volume a ser transportado deve ser no mínimo 8 m³ e no máximo 50m³, capacidade do caminhão a ser disponibilizado pela empresa contratada.
7. O transporte de automóveis deverá ser realizado obrigatoriamente em caminhões do tipo “cegonha”.
8. A remuneração do serviço será realizada mediante cálculo de cubagem utilizada e distância percorrida, multiplicado pelo valor ofertado pela empresa para o m³/km em cada

faixa de distância daquele item, exceto quando se tratar do item 1 (transporte local) em que será cobrada apenas a cubagem utilizada multiplicada pelo valor ofertado pela empresa para o m3.

9. Quando o trecho contratado exigir a utilização de balsas de transporte aquaviário, a contratada deverá informar previamente ao fiscal do contrato, bem como comprovar o pagamento desse serviço a fim de ser reembolsado dos valores pagos.
10. Esse recurso possibilitará a redução de custos relativos ao transporte para locais que não podem ser atendidos exclusivamente por via terrestre ou que sua utilização possa ser mais onerosa, de forma que os licitantes poderão apresentar valores mais próximos da realidade, já que a utilização de balsas onera consideravelmente o serviço, porém são poucos os trechos que o utilizam.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 14.743.823,02

A considerar que o valor estimado da solução escolhida neste Estudo Técnico Preliminar se dará quando da consolidação dos quantitativo de todas as unidades demandantes deste contrato na Polícia Federal, o registro deste valor será realizado no Mapa de Preços (artefato constante do presente processo administrativo).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

1. A contratação da presente solução será parcelada em 1 item (transporte local - DF) e 1 grupo (compostos de 8 itens) tendo em vista as características específicas de cada transportes, bem como estabelecer uniformidade na prestação do serviço trabalhando com apenas uma empresa e ainda possibilitar melhor fiscalização em relação à execução contratual, pois trata de contratação onerosa para a área de fiscalização tendo em vista as intervenções junto à empresa e os servidores favorecidos.
2. É prevista ainda reserva orçamentária para pagamento de reembolso à empresa contratada decorrente de pagamento adicional de balsa em trechos aquaviários, tendo em vista que tais custos oneram gravemente o valor do transporte (grupo 2). Tal reembolso será devido mediante notificação prévia devido ao trecho transportado e comprovação do gasto no ato da apresentação da nota fiscal do serviço para ateste.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não haverá contratação correlata e/ou interdependente ao objeto deste processo administrativo.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

1. A pretendida contratação vai ao encontro das diretrizes traçadas no Plano Estratégico 2024-2027 da Polícia Federal, contribuindo para que se atinja o seguinte objetivo estratégico:
2. Formar a polícia do futuro, moderna e inovadora - Métrica de Topo: Eficiência nas contratações.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Proporcionar à Polícia Federal o atendimento de exigências previstas na legislação ao atendimento de movimentações dentro do território nacional, notadamente o Decreto nº 4.004/2001, trazendo como benefícios um maior conforto, segurança, agilidade e qualidade na execução do serviço de transporte de bagagem e de bens acautelados por esta Polícia Federal, obtendo, como consequência, a satisfação desse público quanto ao atendimento prestado pela Polícia Federal.

13. Providências a serem Adotadas

1. Não se vislumbra nenhuma necessidade de adequação do ambiente do Órgão.
2. Entretanto, deve-se prever melhoria no procedimento de fiscalização mediante criação de sistema informatizado específico.

14. Possíveis Impactos Ambientais

1. Os já recorrentes em mercado.
2. Ademais, a Contratante demanda que a Contratada deva obedecer, no que for possível, as disposições acerca dos critérios de sustentabilidade ambiental, registradas da Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 1, de 19 de janeiro de 2010, notadamente em seu art. 6º.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara viável e razoável a presente contratação pelos motivos dispostos neste documento.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

UELLINGTON BONAPARTE ROQUES CORTES

Membro da comissão de contratação

GIOVANNA FELIX RAMOS

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 26/11/2024 às 16:32:54.

YURI DANIELA FUJINO BATISTA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 26/11/2024 às 16:26:24.

LEONARDO TEIXEIRA FABRIS

Membro da comissão de contratação

CAMILA FRANCO LOBATO ARAUJO

Membro da comissão de contratação